

Naše čj.: MUSP 108177/2021

Naše sp. zn.:



1. Zadavatel v Zadávací dokumentaci v čl. 3.2.1 Specifikace předmětu plnění veřejné zakázky – ČÁST „A“ (Směsný komunální odpad SKO) a v čl. 3.2.2 Specifikace předmětu plnění veřejné zakázky – ČÁST „B“ (Biologicky rozložitelný odpad – BRO) v rámci podrobné specifikace k tabulkám pro kalkulaci nabídkové ceny uvádí, že manipulace s VOK dodavatele a úklid sběrného místa bude zahrnovat mj. „přistavení na veřejné prostranství VOK, dle požadavku zadavatele“.

V této souvislosti Dodavatel žádá o následující informace nezbytné k adekvátní kalkulaci nabídkové ceny:

Dotaz:

- a) Zajistí zadavatel úřední povolení k užívání příslušné komunikace nebo bude požadovat, aby úřední povolení zajistil dodavatel?
- b) Jakým způsobem Zadavatel požaduje zajistit označení místa stání kontejneru a označení kontejneru?

Odpověď:

- a) Vyřízení příslušného povolení zajistí dodavatel.
- b) Označení místa stání kontejneru a označení kontejneru bude v souladu se zákonem č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a zákonem č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

2. Zadavatel v Zadávací dokumentaci v čl. 6.3 Technická kvalifikace pro část „A“ - SKO požaduje k prokázání kritérií technické kvalifikace předložit „*Seznam významných dodávek nebo významných služeb poskytnutých za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele. Ze seznamu musí být zřejmé poskytnutí minimálně:*

- *1 služby, jejímž předmětem byl svoz komunálního odpadu v objemu nejméně 6 000 tun ročně.* „

Dle veřejně dostupných informací, město Šumperk za rok 2020 vyprodukovalo 4 082 tun směsného komunálního odpadu, v roce 2019 pak 3 730 tun směsného odpadu.

Dotaz:

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o potvrzení, že Zadavatel bude akceptovat významné dodávky nebo služby, jejichž předmětem byl svoz komunálních odpadů zahrnující komunální odpady ve smyslu komunálních odpadů dle skupiny 20 Přílohy č. 1 k vyhlášce č. 8/2021 Sb., která stanoví katalog odpadů, tedy součet odpadů skupiny 20 katalogu odpadů (např. směsný komunální odpad, objemný odpad, biologicky rozložitelný komunální odpad a další).

Odpověď:

Zadavatel akceptuje významné dodávky nebo služby, jejichž předmětem byl svoz komunálních odpadů zahrnující komunální odpady ve smyslu § 11 odst. 2, písm. a) zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech.

Pokud by platil předpoklad, že významná dodávka nebo významná služba musela dosahovat objemu svozu 6000 tun ročně výlučně směsným komunálním odpadem, má Dodavatel za to, že je takový požadavek **krajně nepřiměřený a diskriminační**, a to zejména s ohledem na skutečnost, že ve městě Šumperk **nedosáhl objem vyprodukovaného odpadu v žádném z posledních dvou let ani 4,2 tisíc tun směsného komunálního odpadu**. Nadto, aktuální legislativní úprava nakládání s odpady upravená v zákoně č. 541/2020 Sb., o odpadech („Zákon o odpadech“) stanoví poměrně restriktivní nástroje za účelem snížení produkce směsného odpadu a lze tedy předpokládat i snižování objemu směsného komunálního odpadu v době plnění Veřejné zakázky.

Pokud by Zadavatel přes výše uvedené trval na nastavení dotčeného požadavku na prokázání technické kvalifikace bez výslovného zohlednění dodavatelem navrhovaného upřesnění předmětu kvalifikačního požadavku, pak by bylo jeho nastavení nejen značně restriktivní, ale rovněž by ani neodpovídalo rozsahu plnění Veřejné zakázky. Takový požadavek by tedy nemohl být odůvodněn ani potřebami Zadavatele sledovanými zadáním Veřejné zakázky a představoval by nedůvodné a nepřiměřené omezení hospodářské soutěže, neboť by z účasti v zadávacím řízení na Veřejnou zakázku předem vyloučil dodavatele, kteří jsou objektivně schopni plnit předmět Veřejné zakázky.

3. Zadavatel v čl. 9.1 Zadávací dokumentace stanovil: *„Nabídková cena bude zahrnovat veškeré poplatky, včetně poplatků za skládky a další náklady související s realizací služby, kupní cenu či cenu nájmu dodávek, strojů a zařízení a nemovitostí, včetně provozoven (i skládek), které je dodavatel povinen k provedení služeb dle smlouvy opatřit, náklady na skládku a odvoz odpadového materiálu, zábor veřejného prostranství, náklady na spotřebovaná média (nafta, el. energie, voda, atd.), režie, případně další související náklady“*. Zadavatel dále stanovil, že *„Cenu dodavatel uvede úplnou tak, že k uvedeným jednotkovým cenám nebudou dodatečně připočítávány žádné další náklady s výjimkou případů, kdy dojde ke změně právních předpisů souvisejících s plněním této veřejné zakázky (např. změna zákona o odpadech)“*.

Smlouva na Veřejnou zakázku bude v souladu s čl. 9.1 Zadávací dokumentace uzavřena na dobu neurčitou. Dodavatelé stanoví nabídkovou cenu za 48 měsíců trvání smlouvy na Veřejnou zakázku jako cenu nejvýše přípustnou.

K 1.1.2021 nabyt účinnosti Zákon o odpadech, který stanoví růst poplatků za ukládání odpadů na skládku do roku 2030, tedy za období přesahující 48 měsíců, stanovené pro kalkulaci nabídkové ceny. Zákon o odpadech tak již explicitně stanovuje sazby poplatků (jejich zvyšování) za ukládání odpadů na skládku a procenta, kterými se rozpočty podílejí na výnosu poplatků, a to za období delší, než na které je stanovena nabídková cena.

Dotaz:

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o vysvětlení:

- a) Jakým způsobem dojde ke změně ceny za ukládání odpadů na skládku v dalších letech po uplynutí období, na které je stanovena cena (tj. po období 48 měsíců trvání smlouvy na Veřejnou zakázku)?
- b) Bude k ceně za odstranění odpadů automaticky připočten roční nárůst poplatků?

- c) Jakou výši poplatků za ukládání odpadů na skládky mají dodavatelé zapracovat do nabídkové ceny?
- d) Má cena za odstranění odpadů v Tabulkách kalkulace nabídkové ceny zahrnovat poplatky v plné výši bez využití slevy na poplatcích u odpadů umístěných na skládku podle § 157 Zákona o odpadech?
- e) Jaké je množství jednotlivých odpadů, u kterých bude Zadavatel uplatňovat slevu na poplatcích dle § 157 Zákona o odpadech?
- f) Jakým způsobem bude účtována a určována výše možné slevy na poplatcích v případě, že poplatky mají být stanoveny v maximální výši (tj. bez slevy)?

Odpověď:

- a) Změna nabídkové ceny po uplynutí období 48 měsíců v souvislosti se změnou sazby poplatku za ukládání odpadů na skládku dle přílohy č.9 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech bude řešena uzavřením dodatku ke smlouvě o dílo.
- b) Automaticky ne, změna sazby poplatku bude řešena uzavřením dodatku ke smlouvě o dílo.
- c) Výše poplatků vychází z přílohy č. 3 – Kalkulace nabídkové ceny. U odpadů, které budou ukládány na skládku, tedy směsný komunální odpad a objemný komunální odpad, jsou tabulky pro výpočet ceny za 1 tunu odpadu vytvořeny pro každý kalendářní rok 2022 až 2025 zvlášť tak, aby bylo možno při výpočtu jednotkové ceny zohlednit rozdílné sazby poplatku za ukládání odpadů na skládku dle přílohy č. 9 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech. Zároveň v každé tabulce je v prvním řádku uvedeno předpokládané množství odpadu, pro které by zadavatel využil svého práva dle přechodného ustanovení § 157 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech a v druhém řádku předpokládané množství odpadu, které by překročilo limit daný přílohou č. 12 k zákonu č. 541/2020 Sb., o odpadech.
- d) V jednotlivých tabulkách nabídkových cen v příloze č.3 – Kalkulace nabídkové ceny bude uvedena cena v plné výši i cena s využitím slevy na poplatcích u odpadů ukládaných na skládku.
Nabídková cena v prvním řádku tabulky bude zahrnovat sazbu poplatku v případě využití slevy a nabídková cena v druhém řádku tabulky bude zahrnovat sazbu poplatku v plné výši.
- e) Předpokládané množství odpadů v jednotlivých cenových kategoriích je uvedeno v tabulkách v Příloze č.3 – Kalkulace nabídkové ceny.
- f) Poplatky nebudou stanoveny jen v maximální výši. V jednotlivých tabulkách nabídkových cen v příloze č.3 – Kalkulace nabídkové ceny bude uvedena cena v plné výši i cena s využitím slevy na poplatcích u odpadů ukládaných na skládku.

4. Příloha Zadávací dokumentace č.2 – Obchodní podmínky („Obchodní podmínky“) v čl. 1.9 stanoví: „Dodavatel zajistí

- plnění povinností původce odpadů za město Šumperk, vyplývajících z platné legislativy.

Dotaz:

Dodavatel žádá Zadavatele o bližší specifikaci konkrétních povinností původce odpadů, které Zadavatel od dodavatele (zhotovitele) požaduje zajistit.

Odpověď:

Plnění povinností původce odpadů dle § 15 zákona č. 541/2020 Sb. o odpadech.

5. Obchodní podmínky v čl. 1.12 stanoví: „Dodavatel se při plnění smlouvy zavazuje
- *ke sběru směsného a biologického odpadu se mohou použít sběrné nádoby dodavatele a dodavatel je v tomto případě povinen udržovat je v takovém stavu, aby byly způsobilé k obvyklému užívání, nepůsobily hygienické závady (provedení mytí minimálně 1x ročně na jaře) a v případě zničení nebo odcizení je dodavatel okamžitě doplní do systému.*

Dodavatel si dovoluje podotknout, že sběrné nádoby a kontejnery jsou umístěny na veřejném prostranství.

Dotaz:

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o upřesnění, kdo ponese náklady na poškození sběrných nádob a kontejnerů, a kdo tedy případně uhradí náklady na opravu či doplnění poničených či odcizených nádob?

Odpověď:

Náklady na opravu či doplnění poničených či odcizených nádob ve vlastnictví dodavatele nese dodavatel – v rámci ceny za manipulaci s nádobou dodavatele.

6. Obchodní podmínky v čl.1.12 dále stanoví: „Dodavatel se při plnění smlouvy zavazuje
- *zajišťovat za úplaty občanům města Šumperka vynášení nádob z jejich pozemku i vrácení nádob na jejich pozemek“.*

Dotaz:

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o informaci,

- a) *zda je dodavatel (zhotovitel) oprávněn stanovit závaznou výši úplaty za výše uvedenou službu vynášení nádob a v jakém dokumentu (tj. zejména zda v nabídce na Veřejnou zakázku, ve smlouvě na plnění Veřejné zakázky či v individuálních smlouvách s jednotlivými občany), a zda*
- b) *dodavatel (zhotovitel) bude uzavírat s jednotlivými občany individuální smlouvy na zajištění výše uvedené služby vynášení a vrácení nádob?*

Odpověď:

- a) Dodavatel bude uzavírat individuální smlouvy s jednotlivými občany, kteří projeví o službu zájem. Zadavatel nestanoví výši ceny za uvedenou službu.
- b) Ano.

7. Obchodní podmínky v čl. 1. 14 stanoví: „Dodavatel zajistí změnu počtu a typu nádob na jednotlivých sběrných místech, popř. zajistí přistavení požadovaného počtu a typu nádob na nová sběrná místa dle písemných (i e-mailových) pokynů objednatele, které budou v souladu s vyhláškou objednatele. Úkony potřebné pro zajištění těchto změn (např. přistavení dalších nádob nebo výměna za jiný typ nádoby, včetně označení odpovídajícími samolepkami s údaji) provede dodavatel nejpozději do 5 pracovních dnů od obdržení pokynu objednatele, potvrdí objednateli provedenou změnu a zároveň zaznamená provedené změny do evidence nádob. Je v zájmu dodavatele i objednatele zajistit rozmístění takového počtu sběrných nádob, aby nedocházelo k jejich přepřehovávání.“

Dotaz:

Dodavatel pro účely vypracování nabídky nedisponuje odhadem, jaký objem nádob a jakou četnost změn má Zadavatel v úmyslu dodavateli v budoucnu zadat.

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o informaci, kdo a jakým způsobem ponese budoucí náklady změn, ke kterým dojde dle čl. 1.14 Obchodních podmínek.

Odpověď:

Dodavatel jako součást ceny za manipulaci s nádobou dodavatele.

8. Obchodní podmínky v čl. 1. 16. stanoví: „Dodavatel je povinen průběžně zajišťovat odborné plnění Plánu odpadového hospodářství města Šumperk na roky 2016 – 2024 a v případě potřeby spolupracovat při jeho aktualizaci i jeho jakýchkoliv potřebných úpravách.“

S ohledem na skutečnost, že předpokládaný termín začátku plnění Veřejné zakázky je stanoven k 1.7.2022, není Dodavateli jasné, jakým způsobem by měl dodavatel zajišťovat odborné plnění Plánu odpadového hospodářství Zadavatele na roky 2016 – 2024.

Dotaz:

Dodavatel žádá Zadavatele, aby specifikoval, jaké konkrétní kroky budou od dodavatele (zhotovitele) v rámci plnění Plánu odpadového hospodářství města Šumperk na roky 2016 – 2024 požadovány.

Odpověď:

Zadavatel nepožaduje plnění konkrétních kroků. Požaduje, aby dodavatel postupoval v souladu s Plánem odpadového hospodářství města Šumperka na roky 2016 – 2024 po dobu jeho platnosti.

9. Obchodní podmínky v čl. 1.24 stanoví: Dodavatel je povinen:
- *zajistit odvoz odpadu odloženého kolem sběrných nádob mimo nebezpečných odpadů v den plánovaného svozu. Dále je dodavatel povinen zjišťovat veškeré i nebezpečné odpady odložené kolem odpadových nádob. V případě, že se bude jednat o nebezpečný odpad, který by mohl ohrozit složky životního prostředí (např. akumulátory s vytékajícím elektrolytem, obaly s barvami, ředidly, pesticidy, z kterých se tyto látky uvolňují apod.) je povinen zajistit odvoz tohoto odpadu neprodleně po takovémto zjištění“,*

Dotaz:

V této souvislosti Dodavatel žádá Zadavatele o upřesnění

- a) kdo bude hradit náklady na výše uvedené služby specifikované v čl. 1.24 a
b) jakým způsobem a podle čeho budou tyto náklady fakturovány.

Odpověď:

- a) Dodavatel – úklid sběrného místa je zahrnutý do ceny manipulace se sběrnou nádobou a případný úklid objemného a nebezpečného odpadu bude naceněn jako úklid černé skládky.
- b) V případě znečištění sběrného místa objemným nebo nebezpečným odpadem bude dodavatel fakturovat zadavateli jako úklid černé skládky dle tabulky A.8 v příloze č. 3 Kalkulace nabídkové ceny.
10. Obchodní podmínky v čl. 2.2 stanoví: „Nabídkové ceny nabídky dodavatele tvoří nedílnou součástí smlouvy. Jednotkové ceny v nabídce jsou pevné a obsahují veškeré náklady a zisk dodavatele, nezbytné k realizaci služby, v cenové úrovni platné pro jednotlivé roky plnění služby. Veškeré poplatky, včetně poplatků za skládky a další náklady související s realizací služby, jsou zahrnuty v ceně služby“.

Dotaz:

Rozumí dodavatel správně, že „nabídkovými cenami nabídky dodavatele“ se rozumí jednotkové nabídkové ceny stanovené Dodavatelem, a to na základě ocenění jednotlivých položek poskytované služby předmětu plnění podle přílohy č.3 zadávací dokumentace – Kalkulace nabídkové ceny dle jednotlivých položek bez DPH?

Odpověď:

Ano

Dotaz:

Pokud tomu tak je, rozumí Dodavatel správně, že jednotkové nabídkové ceny stanovené dodavatelem v jeho nabídce na základě ocenění přílohy č. 3 zadávací dokumentace musejí být stanoveny jako pevné a maximálně přípustné po celou dobu plnění veřejné zakázky a mohou být měněny pouze způsobem a v případech vymezených zadavatelem v čl. 3.2.1 a čl. 9.1 zadávací dokumentace?

Odpověď:

Ano, do roku 2025 jsou nabídkové ceny pevné. Od roku 2026 lze ceny upravit uzavřením Dodatku ke smlouvě o dílo.

Dotaz:

V případě, že Zadavatel připouští úpravu jednotkových nabídkových cen stanovených v čl. 3.2.1 a čl. 9.1 zadávací dokumentace, nevyhovuje požadavkům § 100 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví podmínky vyhrazené změny smlouvy na veřejnou zakázku. Dotčené podmínky čl. 3.2.1 a čl. 9.1 zadávací dokumentace zejména nestanoví konkrétní důvody a případy, kdy bude Dodavatel oprávněn nabídkové ceny měnit (vyjma inflační doložky dle čl. 9.1 zadávací dokumentace), ani objektivní a konkrétní způsob, jakým bude přípustné změnit výši nabídkových cen např. v případě Zadavatelem zmiňované změny Zákona o odpadech. Tedy zejména Zadavatel neuvedl, jakým konkrétním způsobem (např. konkrétní výpočet) jakým bude nabídková cena upravena. Zadavatel žádá o upřesnění výčtu případů a jejich popisu, kdy bude přípustné nabídkovou cenu změnit (tj. předmět vyhrazené změny smlouvy) a způsob, jakým budou konkrétní změny nabídkových cen vypočteny.

Odpověď:

K první změně jednotkové nabídkové ceny u odpadů ukládaných na skládku z důvodu změny sazby poplatku za ukládání odpadů na skládku dle přílohy č.9 zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, dojde na základě uzavření dodatku ke smlouvě od roku 2026.

První změna jednotkových nabídkových cen z důvodů uvedených v čl. 9.1 zadávací dokumentace je možné po uplynutí doby 48 měsíců, vždy k 1.1. kalendářního roku na základě uzavření dodatku ke smlouvě o dílo.

S ohledem na charakter dotazů zadavatel neprodluhuje lhůtu pro podávání nabídek.

Ing. Jakub Jirgl
2. místostarosta